



2008 年同等学力人员申请硕士学位  
学科综合水平全国统一考试

## 公共管理试卷

第一部分 公共基础部分

第二部分 专业知识部分

I. 公共行政学


II. 社会保障学

III. 教育管理学

IV. 卫生事业管理学

V. 土地资源管理学

### 考生须知

1. 本试卷满分为 100 分，包括公共基础部分和专业知识部分。公共基础部分满分 30 分，每位考生必答；专业知识部分含公共行政学、社会保障学、教育管理学、卫生事业管理学、土地资源管理学五部分，各部分满分 70 分，考生可根据自己拟申请硕士学位的专业选择其中一部分作答，多选者只按前选部分计分。
2. 请考生务必将本人准考证号最后两位数字填写在本页右上角方框内。
3. 必答题部分的单项选择题的答案一律用 2B 铅笔填涂在指定的答题卡上，凡做在试卷或答题纸上的答案一律无效；其它题一律用蓝色或黑色墨水笔在答题纸指定位置上按要求作答，未做在指定位置上的答案一律无效。
4. 在答题卡上正确的填涂方法为：在答案所代表的字母上划线，如[A]  [C] [D] 。
5. 监考员收卷时，考生须配合监考员验收，并请监考员在准考证上签字（作为考生交卷的凭据）。否则，若发生答卷遗失，责任由考生自负。

# 第一部分 公共基础部分

## (共 30 分, 每位考生必答)

一、单项选择题 (答案一律用 2B 铅笔填涂在答题卡上, 答在试卷或答题纸上无效, 每小题 1 分, 共 10 分)

- 古立克提出了\_\_\_\_\_理论。  
A. POSDCORB    B. PDCA    C. XYABC    D. PARTBSC
- 宪政主义与管理主义是公共行政选择的两种不同价值, 宪政主义强调\_\_\_\_\_。  
A. 绩效    B. 效率    C. 正义    D. 市场
- 静态层行政组织的构成要件主要包括机构设置、\_\_\_\_\_和人员配置等。  
A. 运行机制    B. 行政授权    C. 权责划分    D. 心理互动
- 在我国直辖市中, 街道办事处属于\_\_\_\_\_。  
A. 办事机构    B. 职能机构    C. 辅助机构    D. 派出机构
- 行政领导活动实质上是领导者、被领导者、群体目标和\_\_\_\_\_之间的互动。  
A. 主观认识    B. 客观环境    C. 人际关系    D. 个体行为
- 与首长制相比, 委员会制的缺陷表现为\_\_\_\_\_。  
A. 事权不一    B. 大权独揽    C. 监督不力    D. 经验限制
- 将决策制定过程看作是根据过去经验, 不断调适而达成一致的决策模式是\_\_\_\_\_。  
A. 有限决策论    B. 行为主义决策论    C. 渐进决策论    D. 团队决策论
- 以在岗工作性质、难易程度、责任大小及所需资格等因素条件进行的公务员分类管理体系是\_\_\_\_\_。  
A. 品位分类    B. 官秩分类    C. 职务分类    D. 职位分类
- 根据行政立法权的取得方式, 行政立法可分为职权立法和\_\_\_\_\_。  
A. 执行立法    B. 创制立法    C. 法规立法    D. 授权立法
- 狭义上的行政监督主体是\_\_\_\_\_。  
A. 司法机关    B. 行政机关    C. 立法机关    D. 社会团体

二、简答题 (每小题 10 分, 共 20 分)

- 简述行政沟通的组织功能及其理论基础。
- 简述组织冲突的含义及其类型。

## 第二部分 专业知识部分

(每位考生根据所学专业, 选择其中一个专业作答)

### I. 公共行政学

(本专业满分 70 分)

#### 一、名词解释 (每小题 4 分, 共 20 分)

1. 双因素理论
2. 专门监督
3. 职能机关
4. 创制性立法
5. 察举

#### 二、简答题 (10 分)

简述鲍莫尔关于成功领导者应具备素质的观点。

#### 三、论述题 (每小题 15 分, 共 30 分)

1. 从公共行政的理论角度, 试分析我国建立服务型政府的理论依据与现实意义。
2. 试述行政决策民主化的趋势及我国实现行政决策民主化的对策。

#### 四、案例分析题 (10 分)

2004 年初, 某市 C 大学一位教授给政府提交了一份建议书, 要求开通一路从市区到郊区的公交车。然而, 此事竟然拖了 8 个月。因为按当时的管理体制, 城市公用局负责城市公交和出租客运, 是“管城里头”的; 交通局负责长途客运和市郊之间的出租客运, 是“管城外头”的。从 2005 年初起, 该市开始了一系列的机构撤并: 如撤销市交通局、市政公用局, 成立市交通委员会……。交通委员会总揽负责全市城乡的公路、水路、公交、出租车和城市轨道交通等, 既管城又管乡, 既管规划又管协调, 打破了交通各自为政、多头执法、责任推诿的局面。“一盘棋”管理机制成效初显。2006 年初, 一场大雾突袭, 该市高速公路关闭, 多条铁路支线也停开。新组建的市交委马上从公交公司抽调 100 辆公交车投入短途客运, 再把短途上的中高档车抽出加强长途客运; 请公安交警部门配合, 为载满旅客的长途客车开道。十几个小时内便化解了这一大难题。当然, 该市的这一改革也遇到了一些问题。由于一些部门被撤, 而上级相对应的管理部门并没有变化, 常常一个部门要面对上级单位的七八个部门; 同时, 由于多个部门整合, 领导职位有限, 一些多出来的干部也有意见。

问题:

1. (4 分) 从上述案例看, 现有行政管理体制主要存在哪些弊端?
2. (6 分) 大部制有哪些优点? 大部制改革的难点是什么?

## II. 社会保障学

(本专业满分 70 分)

### 一、名词解释 (每小题 4 分, 共 20 分)

1. 恩格尔系数
2. 完全积累制
3. 起付线
4. 父爱主义
5. 垂直平等

### 二、简答题 (10 分)

简答社会福利政策对社会经济发展和收入分配的三方面效应。

### 三、论述题 (每小题 15 分, 共 30 分)

1. 试述中国人口老龄化及对社会保障的影响。
2. 试述社会保障对社会经济发展的稳定保障作用。

### 四、案例分析题 (10 分)

2006 年底, 某市审议通过了《××市社会保险基金财务管理办法》。根据该《办法》, 社保基金将在国有或国家控股银行开设收入户、财政专户、支出户, 按险种分账核算。《办法》还要求, 经办机构要建立健全内部管理制度, 定期或不定期向社会公告基金收支和结余情况, 并接受社会对基金管理的监督。市社会保障、财政和审计部门等要定期或不定期地对收入户、支出户和财政专户内的基金收支和结余情况进行监督检查, 发现问题及时纠正, 并向市政府和市社会保障基金监督委员会报告。据悉, 在该《办法》出台后, 将建立一个吸纳市人大、市政协及社会知名人士参加的开放式的社会保障基金监督委员会, 以推动社保基金的依法管理、严格监督和透明运行。

问题: 该《办法》在完善社保基金管理方面所起的作用是什么?

### III. 教育管理学的 (本专业满分 70 分)

#### 一、名词解释（每小题 4 分，共 20 分）

1. 领导权变理论
2. 非营利学校
3. 评价准则
4. 教师资格制度
5. 德育实效性

#### 二、简答题（10 分）

简述教育经费的衡量指标。

#### 三、论述题（每小题 15 分，共 30 分）

1. 试述学校事故的主要类型以及预防措施。
2. 试述教学管理组织系统的基本类型及其优缺点。

#### 四、案例分析题（10 分）

张校长在脱产进修期间学到了教师要成为研究者的观念，看到了不少学校“科研兴校”的成功事例。回到单位后，决心大干一场。他鼓励教师搞科研，并且出台了发表论文给予奖励的政策。一开始，教师不知道如何搞科研，便请教发表文章最多的李老师。在众人的软磨硬泡之下，李老师道出了窍门：找最新的杂志看看编辑关注的是哪些问题，然后围绕着这些问题找一些相关的文章，重新“组合”一下就行了。于是，许多教师都按照李老师的办法埋头搞科研。一学年过去了，教师的文章发表了不少，学校的教学质量却不进反退。面对这种情况，张校长感到了迷茫。

问题：

- 1.（3 分）张校长的实践是否意味着科研无法兴校？为什么？
- 2.（3 分）该校制定的有关政策存在哪些问题？
- 3.（4 分）如果你是张校长，你会如何推进教师的科研？

## IV. 卫生事业管理学

(本专业满分 70 分)

### 一、名词解释 (每小题 4 分, 共 20 分)

1. 突发公共卫生事件
2. 两周患病率
3. 法定报告传染病死亡率
4. 孕产妇死亡率
5. 卫生财力资源

### 二、简答题 (10 分)

目前我国的卫生工作方针是什么?

### 三、论述题 (每小题 15 分, 共 30 分)

1. 试述乡镇卫生院的“枢纽”作用的功能。
2. 试述影响卫生服务利用的主要因素。

### 四、案例分析题 (10 分)

近年来社会公众一直反映“看病难”、“看病贵”问题,对此由卫生部、发改委等部门委托国内外多个权威机构组成了数个“医改”方案研究小组,并制定出了多个医改方案。其中一种观点主张应主要将财政补贴用于供方,即医疗卫生机构;另一种观点主张应主要将财政补贴用于需方,即代表患者一方的社会医疗保障机构。

问题: 1. (5 分) 你认为主要补贴供方会存在哪些利弊?

2. (5 分) 你认为主要补贴需方会存在哪些利弊?

## V. 土地资源管理学

(本专业满分 70 分)

### 一、名词解释 (每小题 4 分, 共 20 分)

1. 土地管理
2. 土地保护
3. 区位
4. 土地整理
5. 路线价

### 二、简答题 (10 分)

土地产权的特点是什么?

### 三、论述题 (每小题 15 分, 共 30 分)

1. 我国已经建立起来的土地价格管理制度有哪些? 试述其具体作用和意义。
2. 土地具有哪些自然和经济特性? 试述它们对土地合理利用的意义。

### 四、案例分析题 (10 分)

目前某市的十几个城中村都已开发销售“村证房”, 其中不少楼盘的 80% 卖给市民, 留给村民的不到 20%。这种市民购买的“村证房”, 通常称为“小产权房”, 其未办理土地出让手续, 土地所有权属于农民集体所有, 其房价仅相当于现有房地产市场房价的 25%~30%, 受到市民欢迎。但“小产权房”开发销售已被政府部门叫停。

- 问题: 1. (3 分) 购买小产权房主要违背了哪项土地管理规定?
2. (7 分) 购买小产权房可能带来什么问题?

# 2008 年公共管理试卷答案

## 第一部分 公共基础部分参考答案（共 30 分）

### 一、单项选择题（共 10 分）

- |      |      |      |      |       |
|------|------|------|------|-------|
| 1. A | 2. C | 3. C | 4. D | 5. B  |
| 6. A | 7. C | 8. D | 9. D | 10. B |

### 二、简答题（共 20 分）

1. 答：组织功能为：（1）收集功能；（2）维持功能；（3）革新功能；（4）监控功能；（5）协调功能。其目的在于相互交换事实，观点和交流情感，借以增进彼此间的了解与合作。（6分）

理论基础：（1）民主参与理论；（2）决策理论；（3）动能理论；（4）人格尊重理论。（4分）

2. 答：含义：组织内部成员之间，成员个人与组织之间，组织中不同团体之间，由于利益上的矛盾或认识上的不一致而造成的彼此抵触，争执或攻击的组织行为。它由四个要素构成：（1）敌对者；（2）斗争；（3）目标和利益；（4）交互行为。（6分）

类型：（1）组织中个人冲突；  
（2）组织中个人与团体之间的冲突；  
（3）组织中团体之间的冲突（4分）。



## 第二部分 专业知识部分参考答案（共 70 分）

（每位考生根据所学专业，选择其中一个专业作答）

### I. 公共行政学参考答案

（本专业满分 70 分）

#### 一、名词解释（每小题 4 分，共 20 分）

1. 答：赫茨伯格创立的一种激励的理论。他把影响人们行为的因素分成保健因素和激励因素。该理论认为，包含保健因素的事件能导致人们对工作不满意，它不起激励作用；而包含激励因素的事件能导致人们对工作的满意，因为人具有成长和自我实现的需要。
2. 答：专门监督是指专门行政机关根据行政法律法规和纪律，在一定权限范围之内，对行政机关及其工作人员的行政行为实施的监督。
3. 答：职能机关是指在中枢机关的直接领导下，各级政府负责分管专业行政事务的执行机关。
4. 答：创制性立法是指行政机关为了填补法律和法规的空白，或者变通法律和法规的个别规定以实现行政职能而进行的立法。
5. 答：察举，又称荐举或乡举里选，指由皇帝每年下诏征求人才，诏书规定所需人才的种类、数量和要求。

#### 二、简答题（10 分）

答：美国学者鲍莫尔认为，一个成功的领导者必须具备以下几种素质：①合作精神；（1 分）②决策才能；（1 分）③组织能力；（1 分）④恰当地授权的能力；（1 分）⑤善于应变的能力；（1 分）⑥勇于负责的精神；（1 分）⑦敢于创新精神；（1 分）⑧敢冒险精神；（1 分）⑨尊重他人；（1 分）⑩品德高尚。（1 分）

#### 三、论述题（每小题 15 分，共 30 分）

答：（1）从公共行政的理论角度，我国建立服务型政府的理论依据是：

- ①从公共行政的概念看，公共行政就是国家行政机关依法管理社会公共事务的有效活动。（3 分）
- ②从公共行政的精神看，现代公共行政的产生同时又是与一种公共行政精神的培育联系在一起的。在公共行政产生的过程中，公共行政精神首先体现的是主权在民思想，即认为政府是由人民组织的，政府的职能是为社会公众服务的。（3 分）

③从公共行政的功能看，其重要功能之一是服务功能。公共行政的过程也是公共产品的输出过程。行政系统承担着向社会提供各种公共产品的任务。（3分）

(2) 现实意义：

①建立服务型政府，有助于我国政府更好地行使管理社会公共事务的职能；（2分）

②建立服务型政府，有助于培养我国政府公务员的民主意识，自觉接受公民的监督；（2分）

③建立服务型政府，有助于树立服务意识，更好地为公众服务。（2分）

2. 答：（1）行政决策民主化趋势表现在以下方面：

①行政决策权分散趋势。（1分）

这种趋势表现在两个方面：一方面，行政决策权的下移倾向。主要表现在中央政府开始将原先自身掌握的某些权利下放到各地方政府行使，实际上扩大了地方政府的行政决策权限。（1分）另一方面，行政决策的主要负责人将原先独自享有的决策权交由下级行使，从而实际上增加了行政下级的决策权限。（1分）

②专家参与行政决策的趋势。（1分）

面对巨大数量的动态信息和瞬息万变的复杂庞大的社会系统，专家的参与决策就显得十分重要。（1分）高度有序以及优化组合的专家团体经常性参与各种决策，专家参与的经常化、普遍化和制度化将为行政决策提供最优化选择。（1分）

③行政决策的复合趋势（1分）

复合决策即团体决策，这是一种以行政负责人为核心、包括专家和行政公务人员以及一定的社会行为为主体的内在决策。（1分）这种决策是社会环境动态化和社会因素及其相互关系复杂化的产物，也是人类教育水平和智能水平提高、民主参与意识增强的产物。（1分）

(2) 实现我国行政决策民主化的对策：

①将决策权适当下放，充分发挥地方政府特别是基层的积极性；（2分）

②建立专家参与决策制度，充分发挥专家在决策中作用；（2分）

③广泛开辟参与行政决策的渠道，充分发挥社会各阶层代表及广大民众在行政决策中的作用。（2分）

#### 四、案例分析（10分）

1. 答：现有行政管理体制主要弊端：

- (1) 机构过多，职能分散、交叉（1分）；
- (2) 多头管理，分工不明确（1分）；
- (3) 遇事相互推诿，行政效率低（1分）。

2. 答：大部制的优点：

- (1) 机构精简，职能相对集中（1分）；
- (2) 统一管理，分工明确（1分）；
- (3) 权责一致，行政效率提高（1分）。

大部制改革的难点：

- (1) 机构的上下对口问题（2分）；
- (2) 多余人员的安排问题（2分）。

## II. 社会保障学参考答案

(本专业满分 70 分)

### 一、名词解释 (每题 4 分, 共 20 分)

1. 答: 食品消费占家庭消费的比例 (2 分), 用来反映家庭贫困 (2 分)。
2. 答: 完全积累制: 每一代人在工作期间缴纳一定的保费, 形成基金进行投资, 并依靠积累所得养老 (2 分), 不存在资金的代际间转移 (2 分)。
3. 答: 在医疗保险中, 当被保险人的医疗费用超出一定金额后 (2 分), 才能享受补偿, 这一定额标准称为起付线 (2 分)。
4. 答: 个人并不是充分理性的, 通常是短视的, 预见不到未来情况 (2 分), 或是即便是预见到了, 也不愿意以牺牲当前的消费而为以后做出事先适当安排 (2 分)。
5. 答: 垂直平等: 分配效率 (2 分) 的无差异曲线 (2 分)。

### 二、简答题 (10 分)

答: 社会经济发展稳定效应 (4 分)

收入分配公正化效应 (3 分)

经济增长效应 (3 分)

### 三、论述题 (每题 15 分, 共 30 分)

1. 答: 1) 人口老龄化

- 基数大 (1 分)
- 进程快 (1 分)
- 程度深 (1 分)
- 超越社会经济发展水平 (2 分)

2) 影响

- 导致养老金支出的增加。(2 分)
  - 导致社会负担增加。(2 分)
  - 企业商务成本提高, 进而影响投资和就业, 又反过来影响社会保障基金筹集。(2 分)
  - 养老金的替代率下降, 影响到老年人的基本生活水平。(2 分)
- 导致养老危机。(2 分)

2. 对社会经济发展起到稳定保障作用。

1) 对经济稳定作用, 通过社会保障基金的“收”和“支”来起到稳定经济作用 (3 分)。

经济衰退时，社会保障“收入”减少，而“支出”增加，从而扩大社会总需求，鼓励投资（3分）。经济增长时，社会保障“收入”增加，而“支出”减少，从而减少社会总需求，压制投资（3分）。

2) 对社会稳定作用，社会保障通过社会受益的转移，实现了第二次收入再分配（3分），从而缩小贫富差距，促进社会公平和社会稳定，最有效和最大程度地缓和社会矛盾（3分）。

#### 四、案例分析题（10分）

答：1. 弥补社保基金运作的一个制度缺陷。过去社保基金账户只设有收入户，而没有支出户及财政专户，收入、提取、支付全由地方社保部门说了算。而从一户管理转为三户分开管理，各项资金的流向就能一目了然，可有效破除“暗箱操作”行为。（5分）

2. 进一步完善社保基金运作，安全、公开、透明。（3分）

3. 进一步完善社保基金的民主管理与科学决策。（2分）

### III. 教育管理学参考答案

#### (本专业满分 70 分)

##### 一、名词解释 (每题 4 分, 共 20 分)

1. 答: 领导权变理论: 一种领导理论, 其代表人物是菲德勒。(2 分) 权变理论认为领导的有效性取决于领导方式或领导行为是否能与特定的领导情景相匹配。(2 分)
2. 答: 非营利学校: 指如果学校办学收入大于办学支出, 剩余部分只能用于学校的发展与建设 (2 分), 不能被少数人员分配和占有 (2 分)。
3. 答: 评价准则: 是对评价内容或方面的质的规定。(2 分) 评价准则集中反映了人们对教育活动价值的认识, 是评价方案的核心部分。(2 分)
4. 答: 教师资格制度: 是国家对教师实行的一种特定的职业许可证制度。(2 分) 教师资格是国家对专门从事教育教学工作人员的最基本要求, 它是公民成为教师的前提条件。(2 分)
5. 答: 德育实效性: 指德育工作预期目标任务的达成率和完成率, (2 分) 它包括德育工作效果和德育工作效率两个方面。(2 分)

##### 二、简答题 (共 10 分)

评分要点:

教育经费是指用于教育事业的费用, 其衡量指标主要有: (2 分)

- (1) 公共教育经费占国民生产总值的比例: 为不同经济发展水平国家的教育经费提供了可比参数。(3 分)
- (2) 教育财政预算占国家总预算的比例: 相当程度上反映了教育在政府所要兴办的各项事业中的地位。(3 分)
- (3) 生均教育经费指数: 是生均教育经费与人均国民生产总值之比。(2 分)

##### 三、论述题 (每题 15 分, 共 30 分)

1. 评分要点:

按起因分类, 学校事故可分为: ①与学校的设施设备有关的学校事故, 这主要是由于设施、设备不全或陈旧老化以及建筑物塌落、火灾等原因造成; ②与教职员有关的学校事故, 这是教职员在教育教学中由于故意或过失所造成的学生人身伤害的事故; ③与学生本身有关的学校事故, 主要表现为课外活动或休息时间学生之间的嬉戏或打架斗殴造成的人身伤害。(答出 1 点给 2 分, 答出 2 点给 4 分, 答出 3 点给 5 分)

相应的预防措施为:

- ①学校必须提供符合国家安全标准的教育教学设施、设备, 以保障学生在校期间的人身安全;
- ②学校教育工作者要尊重学生的人格尊严, 禁止体罚或变相体罚学

生；③学校的体育场地和器材应当符合卫生和安全要求，运动项目和运动强度应适合学生的生理承受能力和体质健康状况，以防止人身伤害事故发生；④学校组织学生参加劳动或者集会、文化娱乐、社会实践等集体活动，要进行安全教育，并提供必要的安全保障措施；⑤学校应配备必要的处理伤病事故的医疗用品，等等。（每点2分，共10分）

2. 答：（1）垂直型教学管理组织系统

很多国家都在中小学设立了若干层次的垂直型教学管理组织系统，如果把教师也算在内的话，最常见的是四级管理机构。如英国的学校是：副校长（分管教学）→学系主任/教研室主任→学科组长/专业教研组长→学科专业教师。（3分）

在一所学校内设立若干层次的教学管理组织系统，其优点是职责分明，管理有序，理论上符合传统的职能化组织管理原理，有利于教学常规的落实。缺点是常常导致以行政权力行为来控制教学行为，忽视了教学是一种富有艺术创造性的活动，而教育风格雷同化的学校，又会导致学生个性发展的单一性。（4分）

（2）咨询、监督型教学管理组织系统

这种教学管理组织系统不刻意追求严密的教学管理层次，把教学过程的权力交给教师，让教师自己对其教学负责。美、德、加等国不少州（省）的学校就属于这样的类型。

采用这种管理方式的学校，一般都不设教导处或类似的机构，教学的常规要求也不太复杂，教师处在一个相当宽松的教学环境，教学方式也较为灵活。为了保证教学的质量，学校设有一定的教学咨询、审议和监控机构，家长、社区知名人士常常被聘请来参与学校的教学管理工作，包括教材的选择、教学方案的设计、教学方法的运用等。（4分）

其优点是管理灵活，利于教学创新。缺点是教学质量有时得不到保证，特别是对那些教学能力相对较弱的教师来说，常常感到缺少强有力的帮助；而对那些责任心不强的教师，则容易形成教学上的敷衍态度。（4分）

**四、案例分析题**（10分）

评分要点：

- （1）教育教学和管理都有客观规律可循，通过科研便于把握规律，提高办学水平。许多学校的实践已经证明科研能够兴校，不能因为张校长失败的个案就否认科研的作用。（3分）
- （2）张校长对科研仅仅是动员和奖励，缺乏过程管理，尤其是没有对教师进行必要的培训，致使教师在李老师的错误引导下，偏离了正确的科研轨道。（3分）
- （3）做好教师的观念转变工作，让教师真正意识到科研的重要性；对教师进行科研培训，使教师掌握科研的基本技能；为教师提供专业支持，帮助教师顺利地开展科研；对有效的科研成功进行奖励，鼓励教师研究自身的教育教学和管理工作。（4分）

## IV. 卫生事业管理学参考答案

### (本专业满分 70 分)

#### 一、名词解释 (每题 4 分, 共 20 分)

1. 答: 指突然发生 (1 分)、造成或可能造成 (1 分) 社会公众健康损害的重大传染病疫情 (0.5 分)、群体性不明原因疾病 (0.5 分)、重大食物中毒与职业中毒 (0.5 分) 以及其他严重影响公众健康的事件 (0.5 分)。
2. 答: 前两周内患病人 (次) 数 (1 分) 与调查总人数 (2 分) 的千分比 (1 分)。
3. 答: 指年内某地区每 10 万人口 (2 分) 中甲、乙类法定报告传染病死亡人数 (2 分) 之比。
4. 答: 指某地区年内 10 万名孕产妇 (3 分) 中的死亡人数 (1 分) 之比。
5. 答: 指国家 (1 分)、社会 (1 分) 和个人 (1 分) 在一定时期内, 为达到防病治病提高健康水平, 在医疗卫生保健服务所投入的经济资源 (1 分)。

#### 二、简答题 (共 10 分)

- 答: (1) 以农村为重点 (2 分); (2) 预防为主 (2 分);  
(3) 中西医并重 (2 分); (4) 依靠科技与教育 (2 分);  
(5) 动员全社会参与 (1 分); (6) 为人民健康服务, 为社会主义现代化服务 (1 分)。

#### 三、论述题 (每题 15 分, 共 30 分)

1. 答: (1) 执行县卫生防疫部门的工作计划 (3 分);  
(2) 开展妇幼卫生保健与计划生育 (3 分);  
(3) 常见病的诊治与危重和疑难患者的初步处理与转诊 (6 分);  
(4) 协助县卫生行政及乡镇政府进行卫生行政管理及卫生检查 (3 分)。
2. 答: (1) 卫生服务客观需要 (即疾病与卫生状况, 3 分);  
(2) 人口年龄与性别的构成 (2 分);  
(3) 家庭与个人经济收入 (3 分);  
(4) 医疗保障形式与程度 (3 分);  
(5) 文化教育水平 (2 分);  
(6) 传统文化习惯 (2 分)。

#### 四、案例分析题 (10 分)

1. 答: 主要补助供方有利于发展医疗卫生机构, 科学配制卫生资源; 但可能造成资源浪费和效率低下 (5 分)。
2. 答: 主要补助需方有利于合理利用国家财政补贴费用的公平使用; 但可能造成社会医疗保障部门与医疗卫生机构之间管理的复杂化, 增加了管理成本 (5 分)。



## V. 土地资源管理学参考答案

### (本专业满分 70 分)

#### 一、名词解释 (每题 4 分, 共 20 分)

1. 答: 土地管理是国家在一定的环境条件下, 综合运用行政、经济、法律、技术方法, 为提高土地利用生态、经济、社会效益, 维护在社会中占统治地位的土地所有制, 调整土地关系, 监督土地利用, 而进行的计划、组织、协调和控制等综合性活动 (4 分)。
2. 答: 土地保护是为了维持某种土地用途的稳定性, 或者促进土地生态恢复, 而对人类活动采取限制行为 (4 分)。
3. 答: 区位就是指事物的地理位置, 它除解释为地球上的空间几何位置外, 更加强调自然界的各种地理要素和人类社会经济活动之间的相互作用和联系 (4 分)。
4. 答: 土地整理是对现实土地利用分布、土地利用方式、利用强度以及土地关系等进行合理调整和改造的过程 (4 分)。
5. 答: 路线价是指面临特定街道, 接近性相等的市街地, 设定标准深度, 求取在该深度上多个宗地的平均单价 (4 分)。

#### 二、简答题 (10 分)

答: 土地产权具有以下基本特点:

- (1) 土地产权具有排他性 (2 分)。
- (2) 土地产权客体必须具备可占用性和价值性 (2 分)。
- (3) 土地产权必须经过登记, 才能得到法律的承认, 并受到法律的保护 (2 分)。
- (4) 土地产权具有相对性。在任何社会制度下, 统治阶级为了维护本阶级的利益, 都会通过各种手段对土地所有权和土地使用权加以限制, 使土地所有权和土地使用权的存在不得妨碍他人的利益、社会公共利益和社会的特殊需要 (2 分)。
- (5) 土地产权性质不同, 对土地占有、使用、收益和处分的权利也不一样 (2 分)。

#### 三、论述题 (每题 15 分, 共 30 分)

1. 答: 土地价格管理涉及到土地市场交易、土地资产经营和土地价格评估等等各个方面。为加强和完善地价管理, 我国政府通过法律、法规制定了一系列的制度和措施 (1 分)。
  - (1) 基准地价、标定地价公布制度——防止竞相压低地价出让土地, 对于地价进行宏观调控 (2 分);
  - (2) 土地使用权协议出让最低限价制度——防止土地出让过程中国有土地资产流失和个别干部腐败 (2 分);

- (3) 土地使用权交易评估制度——制定公平、公正、客观、合理的土地价格（2分）；
- (4) 地价申报和土地登记制度——防止土地隐形交易，扰乱土地市场秩序（2分）；
- (5) 政府优先购买权制度——防止低价处置土地和土地转让过程中的逃漏税行为（2分）；
- (6) 土地估价人员及机构资格认证制度——防止估价错误（2分）；
- (7) 土地使用权公开交易制度（土地公开招标、拍卖、挂牌出让）——防止腐败，增强竞争，用市场机制高效配置土地资源（2分）；

2. 答：土地的自然特性包括位置固定性、面积有限性、空间差异性和功能永久性等4个方面（2分）。它们对于土地合理利用的意义如下：

位置固定性——发挥土地区位优势，扬长避短，优地优用（1分）；

面积有限性——珍惜土地，节约土地，集约利用土地，保护土地，防止土地退化（1分）；

空间差异性——因地制宜合理利用土地（1分）；

功能永久性——用地和养地相结合，维护土地生态系统平衡（1分）。

土地的经济特性主要包括土地供给的稀缺性、土地利用方式的相对分散性、土地利用方向的多宜性和土地利用后果的外溢性等4个方面（2分）。它们对于土地合理利用的意义如下：

土地供给的稀缺性——节约土地，集约利用土地（2分）；

土地利用方式的相对分散性——合理调整土地利用结构，优化生产力布局（2分）；

土地利用方向的多宜性——按照最佳最高使用原则进行土地开发和经营（2分）；

土地利用后果的外溢性——对土地利用实行规划管理，政府部门以社会代表的身份行使征用权和警察权（1分）。

#### 四、案例分析（10分）

答：按照我国土地管理法规的规定，各地农村要严格执行“一户一宅”政策，严禁向城镇居民出售农民住宅。购买小产权房显然不符合此项规定（3分）。

购买小产权房是高房价下越来越多的市民买不起房而出现的一种无奈选择，但是，由于它和现行的土地管理政策不符合，会产生许多问题（2分）。

小产权房开发由于经济利益作用，容易造成建设用地过量扩张，不利于耕地保护。城中村大肆自建、自卖“村证房”，以“小片开发”为主，从而造成了“插花开发”，不利于城市规划实施（2分）。

购买小产权房的风险很大，除了不能办齐两证、正常交易外，如果遇上国家征地或是拆迁，购房人的利益很难得到保证（2分）。

小产权房无法向银行办理贷款，购房人资金压力加大，一旦被相关部门查处，损失更大。“小产权房”开发工程多承包给实力不大的小建筑商，房屋质量问题屡见不鲜（1分）。